

ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК
ПРЕЗ 2020 ГОДИНА

ВЪВЕДЕНИЕ

Отчетната 2020 година премина под знака на Ковид-19 пандемията. Преживяхме двумесечно извънредно положение, по време на което достъпът до съдилищата бе забранен, не се образуваха нови дела, само т.нар. бързи дела, отлагани бяха съдебни заседания, спираха се процесуални срокове. Продължаващата вече 10 месеца извънредна епидемична обстановка с всичките ѝ ограничения и изисквания към социалния и трудов живот наложи известна реорганизация на съдопроизводствената дейност в Административен съд – Перник съгласно Правилата и мерки за работа на съдилищата, приети от ВСС.

Всичко това бе един своеобразен тест пред съдиите и съдебните служители, който смея да твърдя, в условията на „новата нормалност“, издържахме успешно. Отчетените за 2020 година резултати не отстъпват на традиционно добрите постижения на съда и са предпоставка за постигане на основните цели в дейността на Административен съд – Перник. Като част от системата на административното правосъдие, нашият стремеж е предоставяне на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система.

1. Брой дела за разглеждане

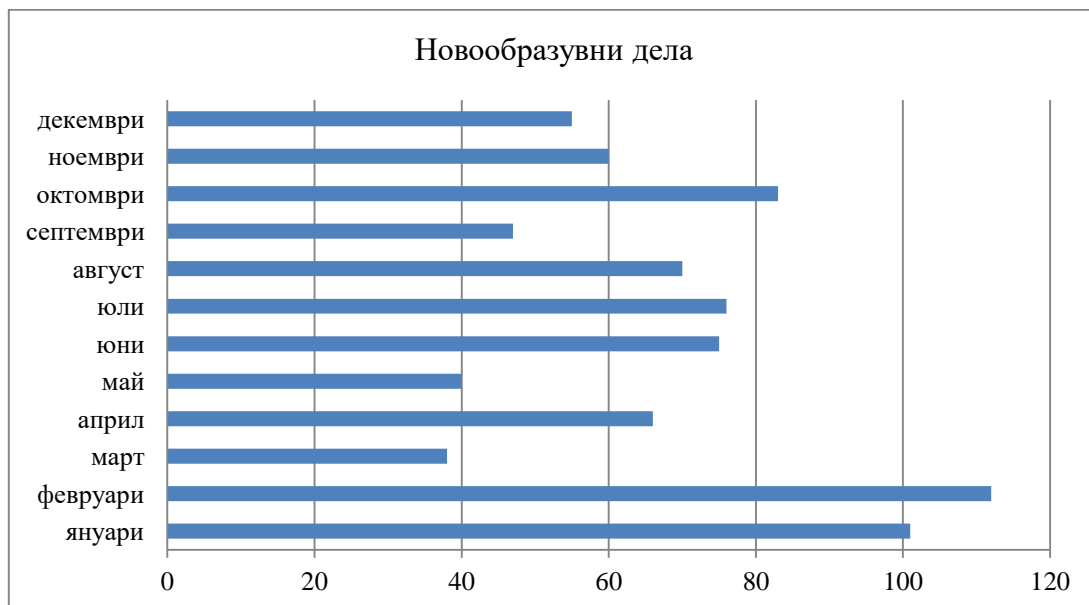
1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда

През 2020 година общият брой дела за разглеждане в Административен съд – Перник е 974 броя, от тях 163 броя дела са висящи в началото на годината и 811 броя са новообразуваните дела, в това число 11 броя дела са върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия.



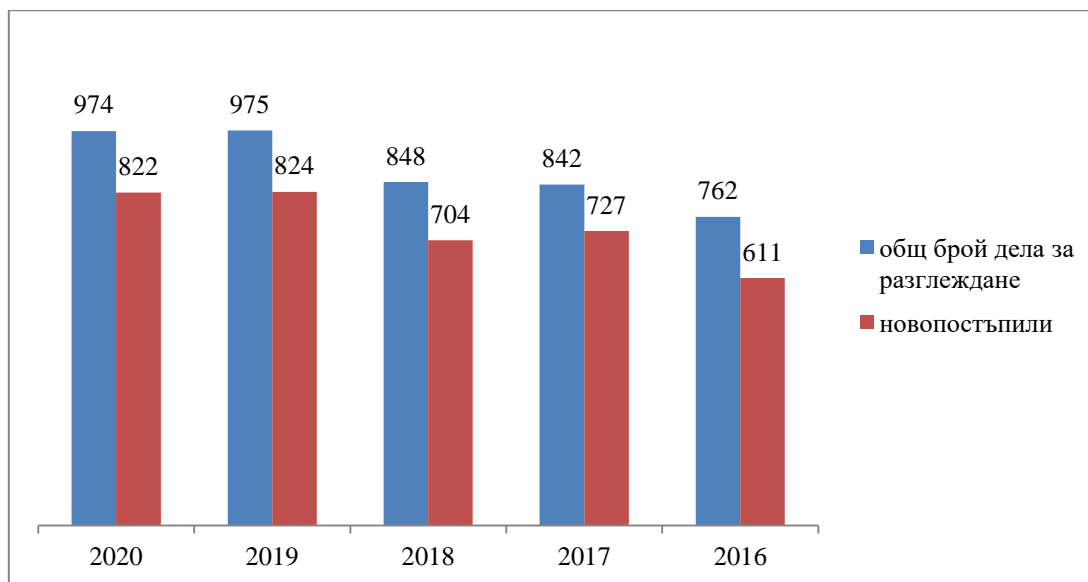
Графика „Общо постъпление“

Месечните постъпления варират от 38 до 112 дела. Едни от най – ниските стойности на новообразувани дела са по времето на извънредното положение в периода месец март – месец май, когато страната бе блокирана/парализирана и разбираемо постъпленията значително намаляха. Средномесечно се образуват 68-69 броя дела.



Графика „Месечно постъпление“

Въпреки влиянието на извънредното положение и продължаващата вече 10 месеца извънредна епидемична обстановка, броят на новообразуваните дела се запазва на равнището от миналата година, видно от графиката:



Сравнителна графика 2016-2020 година

1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове

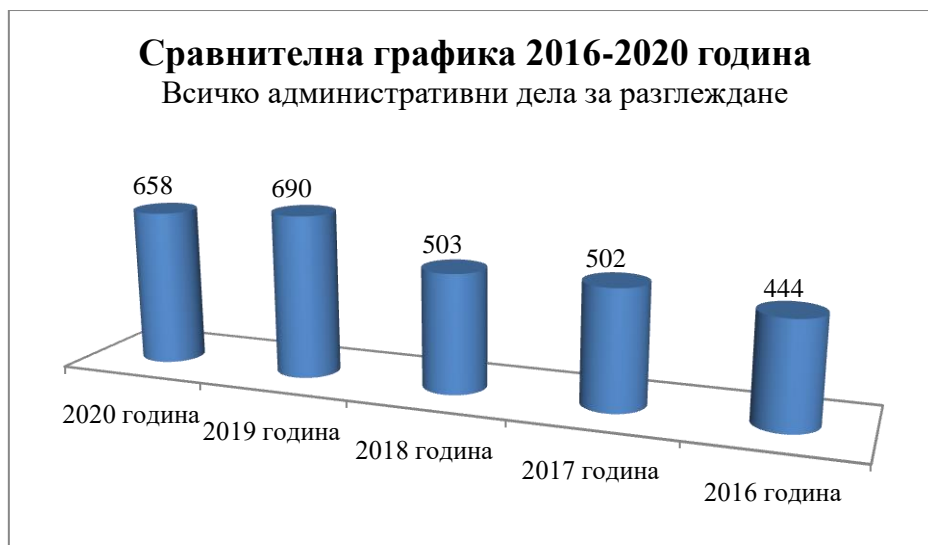
През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани 658 броя първоинстанционни административни дела, от които 542 броя постъпили през 2020 година, в това число 10 броя върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия и 116 броя останали от предходен период.



Графика „Всичко административни дела за разглеждане за 2020 година“

През 2020 година броят на първоинстанционните административни дела запазва нивото (само 5% по-малко дела са разгледани през 2020 г. в сравнение с 2019 г., но в същото време със 150 бр. повече от 2018 и 2017 г.), което достигна след промените в АПК в сила от 01.01.2019 г., с които се измени подсъдността при обжалване на ИАА, т.е. компетентен да се произнесе е административният съд по постоянния адрес или седалището на посочения в акта адреса. Това доказва, че предприетите законодателни промени са успешни и разглеждането на ревизионните производства по ДОПК, както и делата, свързани със заповеди за прилагане на

принудителни административни мерки по ЗДДС, ЗМ и др., от всички административни съдилища води до едно по-равномерно натоварване на същите.



В следствие на цитираните изменения и през 2020 година в Административен съд – Перник постъпиха дела със значителна фактическа и правна сложност. Това са дела по ЗУСЕСИФ, ДОПК, ЗДДС, ЗАДС, ЗПЗП, които изискват задълбочена предварителна подготовка преди насрочване в открито съдебно заседание, анализ на писмени доказателства, изслушване на свидетели и съдебни експертизи. Този род дела изискват и цялостно запознаване с нормативната база в съответната област.

Анализ по видове административни дела

Традиционно най – голям относителен дял от разгледаните през отчетния период първоинстанционни административни дела са делата от категория „Други“, където влизат всички административни дела попадащи в останалите категории като болшинството от тях са дела с висока фактическа и правна сложност. През 2020 г. са разгледани 179 бр., като предходните години техният брой е бил съответно 193 бр. през 2019 г., 192 бр. през 2018 г. и 140 бр. през 2017 г.

През 2020 година съдиите от Административен съд – Перник са разгледали 46 броя дела по ДОПК, ЗУСЕСИФ, ЗДДС и ЗМ, колкото и през 2019 г. когато са били 45 бр. Тези дела изискват задълбочена предварителна подготовка преди насрочване в открито съдебно заседание, анализ на писмени доказателства, изслушване на свидетели и съдебни експертизи. Този род дела изискват и цялостно запознаване с нормативната база в съответната област.

В сравнение с миналата година исковете по АПК бележат лек спад (от 128 броя, те са намалели на 100 бр.), но отново са значително повече от разгледаните преди 2019 г. искове.

Отново двоен ръст на делата по КСО и ЗСП се наблюдава и през 2020 г. Разгледани са 108 бр. от тази категория, като за сравнение същите през 2019 г. са били 50 бр., а през 2018 г. и 2017 г., съответно 26 бр. и 34 бр.

Частните административни дела запазват увеличението си от 2019 г. като за изминалата година са разгледани 82 бр. дела (за сравнение през 2016 г. и 2017 г. те са били само 27 бр., през 2018 г. вече са 41 бр., а през 2019 г. нарастват до 78 бр.)

В същото време делата по ЗУТ и ЗКИР са намалели двойно – 52 бр. от тях са разгледани през 2020 г. Това е най-малкия брой разгледани дела от тази категория за последните пет години: (2015 г. – 89 броя, 2016 г. – 90 бр., 2017 г. – 64 бр., 2018 г. – 59 бр., 2019 г. – 108 бр.)

Намаление в постъпленията се наблюдава и при жалбите срещу подзаконови нормативни актове – през 2020 г. са разгледани само 16 броя дела, докато през 2019 г. те са били 28 броя, а през 2018 г. дори 39 броя.

Относително постоянна е тенденцията за намаляване на делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, като за 2020 г. са разгледани 20 броя от тях, докато през 2019 г. те са били 24 бр., през 2018 г. – 31 бр., съответно през 2017 г. – 43 бр. и 2016 г. – 40 бр.

През 2020 г. обаче се прекъсва друга намаляваща тенденция като броя на разглежданите през 2020 г. дела по ЗДСл и ЗМВР отново се връща на нивата от преди три – четири години. През 2020 г. техният брой е 53 дела, докато през 2019 г. са били едва 25 бр., а през 2018 г. – 39 бр., съответно през 2017 г. – 44 бр. и през 2016 г. – 76 бр.

Традиционно малък е броя на разглежданите дела по реда на чл. 304 от АПК. През 2020 година са разгледани само 2 броя дела (за 2019 г. – 5 бр., 2018 г. – 4 бр., за 2017 г. – 2 бр., за 2016 г. – 1 бр.).

През отчетния период не са постъпвали молби за определяне на срок при бавност по реда на чл. 255 от ГПК. Не са разглеждани дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК и лицензи, както и по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ.



Графика „Постъпили административни дела по видове“

Делата са образувани в деня на постъпването им или най – късно на следващия ден. Разпределяни са чрез Централизирания софтуер за разпределение на делата, при спазване на утвърдените на 14.07.2016 година и последно актуализирани на 04.07.2019 година Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Перник. Делата за разглеждане са насрочвани в открито съдебно заседание в кратки срокове – до един месец, по изключение до два месеца. Това се дължи на бързината, с която съдиите указват на страните да представят относими към делото доказателства, с оглед разпредената им доказателствена тежест, съответно забавяне при насрочване, поради неизпълнение от страна на административния орган да представи в цялост административната преписка и списък на заинтересовани страни.

1.3. Касационни дела

Разгледаните през 2020 година в Административен съд – Перник касационни дела са общо 316 дела, от тях новопостъпили са 269 броя, а 47 броя са били висящи в началото на периода.



Графика „Всичко касационни дела за разглеждане за 2020 година“

След несъществен спад предходната година, броят на касационните дела отново е над границата от 300 дела, която се поддържа през годините назад.



Сравнителна графика 2016-2020 година

1.3.1. Касационни административни – брой и видове

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани едва 5 броя касационни административни дела.

1.3.2. Касационни административнонаказателни – брой и видове

През 2020 година в Административен съд – Перник са образувани 265 броя касационни административнонаказателни дела, а висящи в началото на годината са били 46 броя. Общият брой касационни административнонаказателни дела за разглеждане е 311 броя.

Касационните административнонаказателни дела са изключително разнообразни, както по материя, така и по административнонаказващи органи. Най – голям дял – около 30 % от постъпилите касационни дела, имат делата по Закон за движението по пътищата. Тази година са разгледани 43 бр. касационни дела по Закона за опазване на земеделските земи, което е около 15-16 % от всички касационни дела. Интересното тук е, че всички те са образувани по касационна жалба на МЗГХ против решение Районен съд Перник за отмяна на наказателни постановления за наложени имуществени санкции на „Мин Индъстри“ ЕООД.

Статистиката за касационни административно – наказателни дела показва следното разпределение по административно – наказващи органи:

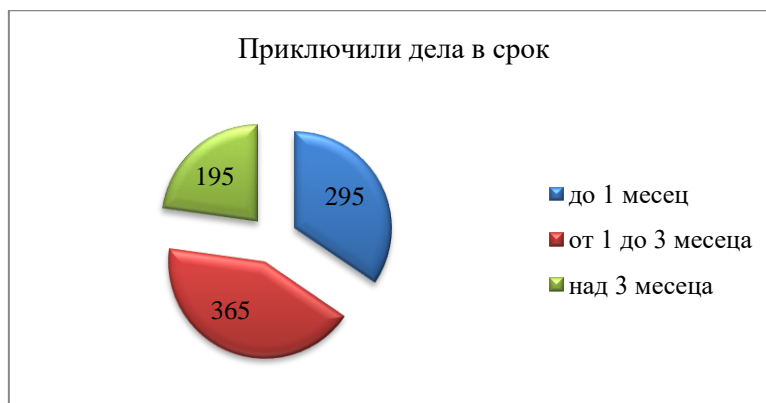
Административнонаказващ орган	Закон	Брой	Общо
Дирекция "Инспекция по труда" Софийска област; Дирекция "Инспекция по труда" гр. Перник	КТ	5	5
ОД на МВР гр. Перник, сектор "Пътна полиция"; Районни управления: Перник, Брезник, Грън, Радомир; ОД на МВР гр. Кюстендил, сектор „Пътна полиция“; Районни управления: Кюстендил, Дупница; ГД "НП"	ЗДвП	77	117
	КЗ	6	
	ЗМВР	4	
	ЗЧОД	7	
	ЗНССПЕЕН	5	
	Възобновяване на КАНД	16	
	ЗБЛД	1	
ЗОБВВПИ	1		
ТД на НАП София, ТД на НАП София, офис Перник и офис Кюстендил	ЗДДС	20	23
	КСО	2	
	ЗСч	1	
Митница Столична, Централно митническо управление, ТД- Югозападна	ЗАДС	4	4
ИА „АА“; ОО "АА" гр. Перник; ОО „АА“ гр. Кюстендил	ЗАвтП	2	2
Агенция пътна инфраструктура	Закон за пътищата	9	9

РИОСВ гр. Перник, МОСВ, Басейнова Дирекция „Западнобеломорски район“	ЗУО	3	13
	ЗООС	4	
	Закон за водите	5	
	ЗЧАВ	1	
РО "НСК" при РДНСК-ЮЗР, РДНСК – ЮЗР; ДНСК	ЗУТ	1	1
РДГ гр. Кюстендил	ЗГ	8	8
Комисия за регулиране на съобщенията	ЗЕС	2	2
ДАМТН	ЗИ	1	5
	ЗТИП	3	
	Закон за водите	1	
Комисия за защита на потребителите	ЗПК	1	5
	ЗЗП	4	
Община Перник	ЗУТ	2	3
	Наредба за общ.ред	1	
Областна дирекция по безопасност на храните Перник, Кюстендил	ЗХ	2	5
	ЗВМД	3	
АДФИ	ЗОП	1	1
ОС „Земеделие“ гр. Перник, гр. Трън, гр. Земен, гр. Бобошево, гр. Кюстендил	ЗРКЗГТ	2	2
	ЗСПЗЗ	3	3
Министерство на земеделието, храните и горите	ЗОЗЗ	43	43
КПКОНПИ	ЗПКОНПИ	1	1
ИА „Медицински одит“	ЗЗ	1	1
Министерство на енергетиката	ЗПБ	2	2
Други /за администриране/		10	10

2. Брой свършени дела, анализ по видове и структура

През отчетния период са свършени общо 855 броя първоинстанционни административни и касационни дела. Спазвайки указанията на Висш съдебен съвет, отчитаме дело за свършено, когато е предадено в деловодството и съдебният акт е вписан в деловодната система.

77 % от свършените дела са приключени в тримесечен срок. Тази стойност е съвсем малко под границата от 80% приключени в 3-месечен срок дела, която съдиите от Административен съд – Перник поддържат през предходните години.



Графика „Приключили дела в срок“

295 броя са свършени в срок до 1 месец, 365 броя в срок от 1 до 3 месеца и 148 броя дела са с продължителност от 3 до 6 месеца, от 6 месеца до 1 година са свършени съответно 43 броя дела и само 4 дела са продължили над 1 година. От тези четири дела, едно е спряно до произнасяне по гражданско дело в ПРС и след възобновяването му е решено за 8 месеца, другите три са отлагани многократно: по искане на вещо лице (с молба за удължаване срока на изготвяне на експертиза по данъчно дело); по молба на адвоката на ищеца на дело по ЗОДОВ (вкл. с искане за замяна на вещо лице по делото) и за събиране на доказателства по протест на ОПП срещу общинска наредба. В процентно изражение броят на свършените дела в срок до един месец е 35 %, в тримесечен срок 43 %, и всички останали дела над тримесечния срок 22 %.

2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела

Свършените първоинстанционни административни дела са общо 559 броя, от тях решени са 415 броя, а 144 броя дела са прекратени. Видно от графиките, броят им запазва нивата от миналата година, което е следствие на поддържането на увеличения през 2019 г. брой първоинстанционни административни дела за разглеждане.



Графика „Първоинстанционни съдебни дела, приключили с решение“



Графика „Прекратени първоинстанционни съдебни дела“

По 227 броя (или 55 %) от решените дела оспорването е уважено изцяло, а по 155 броя от тях (или 37 %) оспорването е отхвърлено. При 31 броя (или 7 %) от решените дела административният акт е изменен, отменен изцяло или отчасти, а само по 2 административни дела (под 1 %) административният акт е обявен за нищожен.



Графика „Свършени първоинстанционни дела по степен на уважаване на иска“

Делът на прекратените дела е устойчив показател в Административен съд – Перник и същият се дължи най – вече на неизпълнение на страните на указанията, дадени от съда и на липса на правен интерес от водене на съдебно производство. Прави впечатление големият брой дела, изпратени по подсъдност. Това се обяснява със законодателните промени, влезли в сила от 01.01.2019 година, което породило и повдигане на препирни за подсъдност с други административни съдилища.

2.2 Брой свършени касационни дела

Свършените касационни дела са общо 296 броя, от тях са решени 271 броя (92 %), а 25 броя (8 %) дела са прекратени.

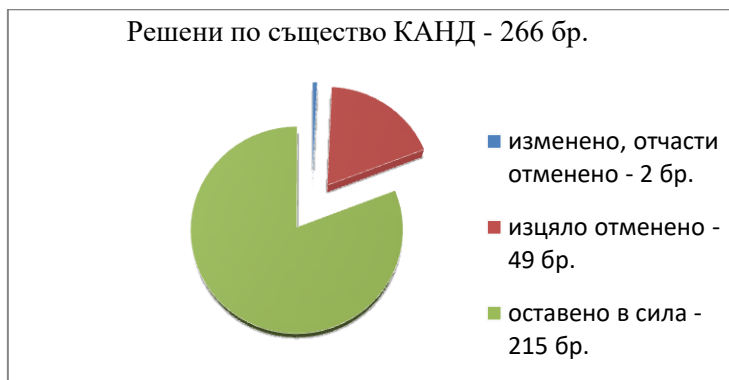


Графика „Касационни съдебни дела, приключили с решение“



Графика „Прекратени касационни дела“

Решенията по същество касационни административнонаказателни дела (КАНД) са 266 броя, като по 215 броя дела касационният състав е оставил в сила решението на първоинстанционния съд, по 49 броя дела изцяло е отменил решението на районния съд, а по 2 броя дела решенията са изменени или частично отменени.



Графика „Решени по същество КАНД“

Касационният състав се е произнесъл с решение и по 5 броя касационни административни дела (КАД), като е оставил в сила решението на първоинстанционния съд по 3 броя дела и по 2 броя дела го е отменил.



Графика „Решени по същество КАД“

2.3. Провеждане на съдебни заседания

Административен съд – Перник провежда открити съдебни заседания при спазване на всички противоепидемични мерки, съобразно приетите от Съдийска колегия на ВСС Правила и мерки за работа на съдилищата в условията на пандемия. Създадената организация, както и доброто здравословно състояние, позволи на съдиите успешно да проведат насрочените си заседания и с изключение на отложените заседания в периода на извънредното положение (насрочени в периода от 16.03.2020 г. до 29.04.2020 г.), няма отложени открити съдебни заседания поради причини, свързани с Ковид-19. Реално Административен съд – Перник успя да запази нормалното протичане на съдопроизводствената дейност в условия на извънредна епидемична обстановка.

През 2020 г. са проведени 71 открити съдебни заседания, в които са разгледани 920 броя административни и касационни дела, от които 608 бр. са обявени за решаване. 34 % от разгледаните в открито съдебно заседание дела са отложени, като най – честата причина е необходимостта от събиране на допълнителни доказателства (164 бр. дела), вкл. за представяне на становища (14 бр.) и за назначаване, и изслушване на експертиза (51 бр.). Поради нередовна процедура по призоваване са отложени 23 бр., а за разпит на свидетели 14 бр. дела. Около 35 дела са отложени по молба на някоя от страните, участващи в производството – най – често по молба на жалбоподателя (лично или чрез адвокат) – 23 бр. дела, по молба на ответната страна – 7 бр., по молба на вещото лице – 2 бр., по други причини – 3 бр., поради заболяване – 2 бр.

За неявяване без уважителна причина в съдебното заседание на основание чл. 91, ал. 1, във връзка с чл. 85, ал. 1 от ГПК, във връзка с

чл. 144 от АПК са наложени глоби на две лица. (издадени са изпълнителни листове в полза на Административен съд – Перник).

През 2020 г. няма дела с отменен ход по същество, което е признак за внимателна и прецизна предварителна подготовка на съдиите преди разглеждане на делата в открито съдебно заседание.

2.4. Изготвяне и публикуване на съдебните актове

През 2020 година всички съдебни състави са постановявали съдебните си решения в едномесечен и по – кратък срок. Съдебните актове се обявяват незабавно в деловодните книги и деловодната програма, като още същия ден на основание чл. 64 от ЗСВ се публикуват в Централизирания регистър на съдебните актове при спазване изискванията на ЗЗЛД.

3. Брой обжалвани и протестирани дела, резултати от касационна проверка

3.1. Обжалвани и протестирани дела

През 2020 година са обжалвани и изпратени по компетентност на Върховния административен съд на Република България общо 171 броя дела.

3.2. Резултати от касационна проверка.

През 2020 година от касационна проверка са се върнали 170 административни дела. От тях съдебните състави от Върховния административен съд са оставили в сила общо 119 броя съдебни акта на съдиите от Административен съд – Перник (т.е. 70 % от върнатите обжалвани и протестирани актове), от които 94 броя решения и 25 броя определения. Отменени изцяло са общо 44 броя съдебни акта, от които 33 броя решения и 11 броя определения, а частично отменени са 7 броя решения.



Графика „Резултати от касационна проверка“

Резултатите от касационната проверка сочат известно намаляване на процента на оставените в сила от касационната инстанция обжалвани дела. Видно от сравнителната графика, понижаването е минимално.



Сравнителна графика 2016-2020 година

Този резултат не удовлетворява ръководството на съда. С оглед професионалния опит на магистратите, показателят качество на съдебни актове може да се подобри. Функция на този резултат е непровеждането на конкурси за административни съдии и противоречива практика на различни състави от едно отделение на Върховния административен съд.

4. Средна натовареност за съда

Натовареността на Административен съд – Перник по щат спрямо дела за разглеждане през 2020 година е 16.23, а спрямо свършени дела е 14.25. Действителната натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци е 19.10 спрямо дела за разглеждане и 16.76 спрямо свършени дела.

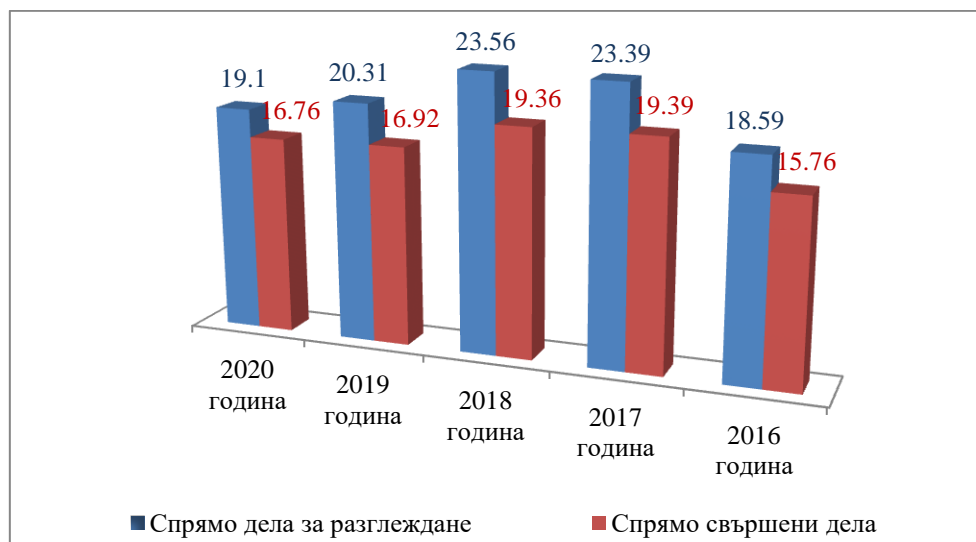
	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела
2020 година	16.23	14.25	19.10	16.76
2019 година	16.25	13.53	20.31	16.92
2018 година	17.67	14.52	23.56	19.36
2017 година	17.54	14.54	23.39	19.39
2016 година	15.88	13.46	18.59	15.76

Сравнителна таблица: Натовареност на съдиите за 2016-2020 година

Действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Перник спрямо делата за разглеждане е изчислена при реално отработени дванадесет месеца от четирима съдии и едва три месеца на командирования през м. октомври съдия. Видно от сравнителната графика за петгодишен период действителната натовареност продължава да се

нормализира в сравнение с 2017 и 2018 година, когато бяхме един от високо натоварените административни съдилища.

Може би тук е момента да отбележа, че увеличаването на щатната численост на петима съдии (което стана факт през м. декември 2019 г.) е ефективно решение за постигане на оптимална натовареност. Това ще допринесе за работа в спокойна среда и повишаване на качеството на правораздаване.



Графика „Действителна натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци“

4.1. Натовареност по съдебни състави

Съдия Ивайло Иванов

През отчетната 2020 година съдия Ивайло Иванов е разглеждал общо 231 броя дела, от които 154 броя първоинстанционни административни дела и 77 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Ивайло Иванов за 2020 година са 207 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 174 броя (от тях 103 броя първоинстанционни административни дела и 71 броя касационни). Прекратените дела на съдия Ивайло Иванов са 33 броя, от които 28 броя административни и 5 броя касационни.

154 броя от свършените дела (или 74 %) са приключили в тримесечен срок, а 53 броя дела (26 %) над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 33 административни дела с краен съдебен акт – решение, 24 броя (или 73 %) са оставени в сила, 4 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 2 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане и 3 броя в една част са потвърдени, като за две от тях в другата част са отменени на основание чл. 209, т. 3 от АПК, а третото е обезсилено на основание чл. 221, ал. 3 от АПК.

От върнатите 6 броя прекратени дела, 4 броя (или 67%) определения са потвърдени и 2 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Слава Георгиева

През 2020 година съдия Слава Георгиева е разглеждала общо 231 броя дела, от които 155 броя първоинстанционни административни дела и 76 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Слава Георгиева за 2020 година са 207 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 167 броя (от тях 98 броя първоинстанционни административни дела и 69 броя касационни). Прекратените дела на съдия Слава Георгиева са 40 броя, от които 37 броя административни и 3 броя касационни.

167 броя от свършените дела (близо 81 %) са приключили в тримесечен срок, а 40 броя дела (или 19%) са с продължителност над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 40 броя решени дела, 32 броя (или 80 %) съдебни решения са оставени в сила, 3 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 2 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане и 3 броя в една част са потвърдени, а в другата част са отменени на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 5 броя прекратени дела, 4 броя (или 80%) определения са потвърдени, а 1 брой е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане.

Съдия Силвия Димитрова

Съдия Силвия Димитрова е командирована в Административен съд – Перник, считано от 08.10.2018 година със Заповед на председателя на Върховния административен съд.

През 2020 година съдия Силвия Димитрова е разглеждала общо 245 броя дела, от които 169 броя първоинстанционни административни дела и 76 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Силвия Димитрова за 2020 година са 216 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 176 броя (от тях 112 броя първоинстанционни административни дела и 64 броя касационни). Прекратените дела съответно са 40 броя, от които 32 броя административни и 8 броя касационни.

151 броя от свършените дела (или 70 %) са приключили в тримесечен срок и 65 броя дела (30 %) в срок над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 27 броя решени дела, 15 броя (или 56 %) съдебни решения са оставени в сила, 9 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 2 броя са изцяло отменени

и върнати за ново разглеждане и 1 брой е изцяло обезсилено като недопустимо по чл. 221, ал. 3 от АПК.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 10 броя прекратени дела, 6 броя (или 60 %) определения са потвърдени и 4 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Лора Стефанова

Съдия Лора Стефанова е командирована в Административен съд – Перник считано от 17.12.2018 година със Заповед на председателя на Върховния административен съд.

През 2020 година съдия Лора Стефанова е разглеждала общо 229 броя дела, от които 151 броя първоинстанционни административни дела и 78 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Лора Стефанова за 2020 година са 205 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 158 броя (от тях 92 броя първоинстанционни административни дела и 66 броя касационни). Прекратените дела съответно са 47 броя, от които 40 броя административни и 7 броя касационни.

168 броя от свършените дела (или 82 %) са приключили в тримесечен срок и 37 броя дела (18 %) в срок над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 34 административни дела с краен съдебен акт – решение, 23 броя (или 68 %) са оставени в сила, 7 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 2 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане и 1 брой в една част е потвърдено, а в другата част е отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

От върнатите 15 броя прекратени дела, 11 броя (или 73 %) определения са потвърдени и 4 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Михаил Малчев

Съдия Михаил Малчев е командирован в Административен съд – Перник, считано от 08.10.2020 година със Заповед на председателя на Върховния административен съд.

През 2020 година съдия Михаил Малчев е разгледал общо 38 броя дела, от които 29 броя първоинстанционни административни дела и 9 броя касационни дела.

За трите месеца от 2020 година, в които съдия Михаил Малчев е командирован в Административен съд – Перник е приключил 20 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 11 броя (от тях 10 броя първоинстанционни административни дела и 1 брой касационни).

Прекратените дела съответно са 9 броя, от които 7 броя административни и 2 броя касационни.

С оглед краткото време, за което е правораздавал в Административен съд – Перник, съдия Малчев все още няма дела, които да са минали инстанционна проверка.

5. Дейност на Общото събрание на съдиите

През 2020 година са проведени две общи събрания на съдиите от Административен съд – Перник, на които са обсъдени прилагането на измененията в АПК – обн. ДВ, бр. 77 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г., дадени са препоръки за оптимизиране на нормативната уредба в чл. 107, ал. 2 от ЗАВП; създаване на нова точка в чл. 215, ал. 7 от ЗУТ и прецизиране разпоредбата на чл. 31, ал. 2 от НПОС, във връзка с чл. 80 и следващите от КСО, във връзка с чл. 102 СК и чл. 96, ал. 1, т. 2 от КСО, касателно непълното осиновяване, които са изпратени на председателя на Върховния административен съд. Общото събрание е изразило становище във връзка с предложения по инициатива на заместник – министър председателя, председател на правосъдната реформа по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания. Обсъдени са исканията за приемане на тълкувателни решения по ТД № 3/2019 г. по описа на ВАС; по ТД № 3/2019 г. и ТД № 2/2019 г. по описа на ВКС, като Общото събрание изразява мнение по първите две.

6. Административно-ръководна дейност

6.1. Кадрово обезпечение

Към 01.01.2020 година утвърдената щатна численост на магистратите в Административен съд – Перник е пет съдийски бройки, от които председател, заместник – председател и трима съдии. Щатната численост е увеличена в края на 2019 г. от четирима на петима съдии. Предходната година започнахме своята дейност с четирима съдии, двама от които командировани през 2018 г. в Административен съд – Перник от Районен съд Перник.

Със Заповед № 2225/ 06.10.2020 г. на председателя на Върховния административен съд, считано от 08.10.2020 г. на незаета длъжност „Съдия“ в Административен съд – Перник е командирован съдия Михаил Александров Малчев, който е съдия в Районен съд Дупница.

Считам, че настоящата съдийска численост е оптимална по отношение правораздавателната дейност в Административен съд – Перник и съобразно броя на постъпващите и разглежданите за една календарна година дела (средно от 800 до 1000 броя).

Утвърдената щатна численост за съдебни служители в началото на 2020 година е била 19 служители, при заети 17 щатни длъжности. Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС предложи и след изразено от мен положително становище, двете свободни повече от година длъжности за „Съдебен деловодител“ и „Съдебен секретар“ бяха съкратени с решение на Съдийската колегия от заседанието, проведено на 10.11.2020 г.

Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената със Заповед № 234/29.12.2020 година организационна структура, съответстваща на изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му. Създадена е оптимална организация за изпълнение на задълженията на администрацията.

Съдебната администрация се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява и функциите на звено „Човешки ресурси“ и „Пресслужба и информация“. Общата администрация се състои от главен счетоводител, управител сгради, системен администратор и двама чистачи.

Специализираната администрация е организирана в две служби – служба „Съдебно деловодство“ с четирима служители, служба „Съдебни секретари“ с 3 служители и самостоятелни длъжности „Съдебен архивар“, „Съдебен помощник“ и „Призовкари“.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила ясно се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители.

Съдебната администрация осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на граждани и срочно изпълнение разпореденията на магистратите. Дейността на съда следва въведения още със създаването му екипен принцип на работа (магистрат – деловодител – секретар), с което се постига устойчивост при управление на съдебните дела.

6.2. Квалификация на магистрати и съдебни служители

Придобиването, поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите и служителите в Административен съд – Перник е тяхно право и задължение, гарантирано от Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата.

През 2020 година, въпреки ограниченията, създадени от епидемичната обстановка успяхме да организираме обучение в сътрудничество с Националния институт на правосъдието като партньор в изпълнението на „Програма за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите“. На 22-23 октомври 2020 г. проведохме регионален

семинар на тема „Парични обезщетения по КСО. Възстановяване на добросъвестно и недобросъвестно получени парични обезщетения по КСО“ с лектор г-жа Сибила Симеонова – съдия във Върховен административен съд. Участие в него взеха всички съдии от съда и съдии от административните съдилища от град Благоевград, Враца, Кюстендил и София област.

През 2020 година НИП очаквано отмени предвидените присъствени обучения, но реорганизира програмата си като предложи редица дистанционни семинари и няколко съдебни служители от Административен съд – Перник взеха участие в тях:

- „Актуални моменти при прилагането на ЗОП в съдебната система“ 16-30 юни 2020 година, участници: Петя Илчева
- „Нови моменти в касационното производство“ 01-15 юли 2020 година, участници: Десислава Петрова
- „Основни принципи и съвременни тенденции в работата на специализираната администрация на административните съдилища“ 08-24 юли 2020 година, участници: Мая Найденова, Петя Георгиева, Петя Илчева
- „Прилагане на ЗДОИ в съдилищата“ 06-28 юли 2020 година, участници: Петя Илчева
- „Основни принципи при прилагане на ЗМИП“ 10-21 декември 2020 година, участници: Петя Илчева.

6.3. Проверки на дейността, поощрения, дисциплинарна дейност

През 2020 година проверки на дейността на Административен съд – Перник през изминалата година, в т. ч. от Инспектората към ВСС или Дирекция „Вътрешен одит“ към ВСС, не са осъществявани.

През 2020 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

Качеството на работа и нивото на професионална компетентност на магистратите и съдебната администрация може да се оцени по резултатите от проведени атестации.

През месец ноември 2020 година се проведе годишна атестация на служителите, на която получените оценки са единствено „Много добър“ и „Отличен“. Един служител е повишен ранга по реда на чл. 170, ал. 1 от ПАС – три последователни оценки не по – ниски от „Оценка 2“.

6.4. Финансово осигуряване

С Решение от 30 януари 2020 година по Протокол № 2 от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет е утвърден бюджета за 2020 година на Административен съд – Перник в размер на 794 550 лева. Така

утвърдения бюджет е разпределен по месеци, параграфи и подпараграфи в съответствие с Единната бюджетна класификация.

През отчетната година са отправяни искания за корекции на бюджетната сметка, в това число за вътрешно компенсирани промени между § 10-00 „Издръжка“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на суми за СБКО на магистрати и съдебни служители и между § 01-00 „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на обезщетение за временна неработоспособност от работодател.

На отправено искане за осигуряване на средства за аварийен и неотложен ремонт на асансьорната уредба (със 7 спирки) параграф § 10-00 „Издръжка“ бе увеличен с 3 840 лв. за сметка на резерва за непредвидени разходи по бюджета на съдебната власт. В началото на м. юни бюджетът бе коригиран с допълнителни 1 830 лв. цел осигуряване на средства за реализиране на превантивни дейности и мерки с цел ограничаване разпространението на COVID-19. От бюджета на Административен съд – Перник се обезпечават средства за изплащане разликата в работна заплата на командированите от Районен съд Перник и Районен съд Дупница магистрати.

С последвалите корекции утвърдената бюджетната сметка на Административен съд – Перник към 31.12.2020 година е в размер на 848 776 лева, от които 67 262 лв. са средствата по параграф „Издръжка“. При разходването на бюджета през 2020 г. се съобразихме с приетите от Комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС антикризисни мерки за оптимизиране и ограничаване разходите по бюджета на съдебната власт за 2020 г. във връзка с обявеното извънредно положение в страната.

Разходите по § 10-00 „Издръжка“ са високи поради ангажиментите ни по управление и стопанисване на Съдебната палата. Месечните разходи за използваните от всички съдебни органи, разположени в съдебната сграда консумативи – електроенергия, топлоенергия, ВиК услуги и абонаментна такса за асансьори, се заплащат от Административен съд – Перник и на база разделителни протоколи се възстановяват в процентно съотношение от ПОС, ПРС, ОПП, РПП и ОЗ Охрана Перник.

За 2020 година приходите ни са в размер на 8 572 лв., включващи приходи от съдебни такси в размер на 7 915 лв.; приходи от лихви в размер на 339 лв. и други неданъчни приходи (конфискувани средства) в размер на 318 лв.

Наблюдава се значително намаление на събраните приходи от такси по Тарифа № 1 от ЗДТ. През 2019 г. същите са били в размер на 11 294 лв. (по-ниският размер на приходите от съдебни такси, въпреки запазения брой новопостъпили дела за разглеждане, би могъл да се обясни с пропорционалните такси по чл. 27, ал. 6 от ЗУСЕСИФ, т.е. за 2020 г. те се изчисляват на база по-малък материален интерес).

Към 31.12.2020 г. Административен съд Перник има просрочени вземания в размер на 690.00 лева по издадени изпълнителни листове в полза на съда, възложени за събиране от НАП. В края на 2020 г. няма просрочени задължения.

6.5. Материална обезпеченост

6.5.1. Сграден фонд.

По отношение на сградния фонд усилията ни на добър стопанин са насочени към опазването и поддържането му в пълната функционалност. Административен съд – Перник ползва модерни, функционални и удобни помещения, напълно обезпечавачи нуждите му. На територията на съда функционират съвременни системи за контрол на достъпа и пожароизвестяване, видеонаблюдение и СОТ. Двете съдебни зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания, контролни монитори и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела.

През м. март 2020 година Зала № 9 бе оборудвана със система за провеждане на видеоконференции в изпълнение на проект „Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебното и съдебното производство, включително и при трансгранично сътрудничество в правораздаването“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. На 22-23 април същата бе успешно тествана и бяха обучени съдебни служители за работа с нея. Все още няма проведени заседания по реда на чл. 135а от ГПК, във връзка чл. 156а, ал. 2 – 4 от ГПК.

6.5.2. Материални активи и техническа обезпеченост

Административен съд – Перник е добре обезпечен с технически средства. Разполага с достатъчно на брой компютърна и копирна техника, която напълно задоволява нуждите на съдиите и съдебните служители. През 2020 година заменихме 18 бр. амортизирани и технически остарели компютри с предоставени ни от ВСС компютърни конфигурации.

Проведената в края на 2020 година и началото на 2021 година инвентаризация на активите не установи липси или излишъци.

6.5.3. Програмна обезпеченост

За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд – Перник се използват следните програмни продукти: 1. Съдебна деловодно – информационна система САС „Съдебно деловодство“; 2. Правно – информационна система „Апис“, включваща модули с българското законодателство, европейското законодателство, съдебна практика, икономически и бизнес стандарти; 3. Централизирана

счетоводна програма „Конто“; 4. Програма „Поликонт“ за работни заплати и граждански договори; 5. Програмен продукт на Висшия съдебен съвет за централизирано автоматично електронно разпределение на дела разработен от „Смарт системс 2010“ ЕООД.

Съдебните дела се обработват в САС „Съдебно деловодство“ като ежедневно се трансферират данни в Единния портал за електронно правосъдие за съдебните дела посредством модул за реализиране на електронен обмен между САС и ЕПЕП.

7. Комуникационна политика

През 2020 година с оглед пандемичната обстановка не успяхме да изпълним краткосрочните цели, заложи в Плана за действие в изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 година в Административен съд – Перник. Традиционно провежданият на 16 април Ден на отворените врати бе отменен. Не се състоя и Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, която изпълняваме съвместно със СУРИЧЕ „Д – р Петър Берон“ град Перник. Надяваме се, когато се завърне „новата“ нормалност да можем да възобновим тези прекрасни инициативи.

Контактите с медиите се осъществяват основно чрез прессъобщения или през съдебния администратор.

8. Стопанисване на Съдебна палата град Перник

С Решение по Протокол № 40 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.11.2016 година на Административния ръководител – председател на Административен съд – Перник е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на Висш съдебен съвет недвижим имот – Съдебна палата, находяща се в град Перник, ул. „Търговска“ № 37.

През 2020 г. бяха проведени две обществени поръчки с наименование: „Доставка на топлинна енергия посредством топлоносител гореща вода за нуждите на Административен съд – Перник, Окръжен съд – Перник, Районен съд – Перник, Окръжна прокуратура – Перник, Районна прокуратура – Перник, ОЗ Охрана – Перник за срок от 48 месеца, считано от 01.09.2020 г. до 01.09.2024 г.“ и „Доставка на нетна активна електрическа енергия ниско напрежение от изпълнител, координатор на стандартна балансираща група, с пълно администриране на информационния поток с ЕСО и поемане на разходите за небаланси за обект Съдебна палата град Перник за срок от 12 месеца“, посредством Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“.

С Решение № 382 от 12.06.2020 г. на Министерски съвет приключи дългогодишната процедура по предоставяне правата на управление на Пленума на ВСС върху самостоятелния обект, находящ се в сутерена на Съдебната палата (ниво-1), стопанисван от РД „ПБЗН“ Перник. Новопридобитият имот с площ от 328 кв.м. ни бе възложен за стопанисване. Същият се нуждае от ремонт и изграждане на нова електрическа инсталация. С оглед потребността на органите на съдебната власт, разположени в Съдебната палата, от архивни помещения за дейността си, бе иницирана среща, на която административните ръководители постигнаха споразумение за разпределение за ползване площта на имота, вкл. чрез обособяване на нови помещения, за което информирахме Комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС. През 2021 година предстои изготвяне на инвестиционен проект за промяна предназначението на имота в архивни помещения и реализиране на самото преустройство по реда на ЗОП. Същото е залегнало в графика ни за провеждане на обществени поръчки, а потребностите от необходимите средства (като прогнозната стойност) е заявена пред КУС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В обобщение на гореизложеното се налага извода, че постигнатите много добри резултати по качество и бързина на правораздаване през отчетния период се дължат на високата професионална подготовка, изрядната организация и отговорност при изпълнение на служебните задължения, както на съдиите, така и на всички служители от Административен съд – Перник.

Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители им създават необходимото самочувствие и мотивация за работа, за бързо и качествено правораздаване, както и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

Административен съд – Перник за поредна година защити достигнатото високо ниво на професионализъм, с което допринася за повишаване на общественото доверие към административното правосъдие и като цяло към съдебната система в Република България.

ИВАЙЛО ИВАНОВ

*Административен ръководител -
Председател на
Административен съд – Перник*